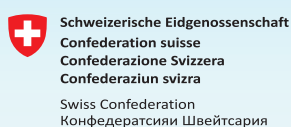




АНАЛИЗ АСПЕКТОВ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА СИСТЕМЫ ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ И САНИТАРИИ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ИХ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ



СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----------|
| СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ | 2 |
| РЕЗЮМЕ | 3 |
| 1. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ В ТАДЖИКИСТАНЕ: ЮРИДИЧЕСКИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ ОБЗОР | 4 |
| 1.1. ЮРИДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОТНОШЕНИЯ СОБСТВЕННОСТИ..... | 4 |
| 1.1.1. <i>Триада правомочий собственника</i> | 5 |
| 1.1.2. <i>Ответственность собственника</i> | 6 |
| 1.1.3 <i>Охрана собственности</i> | 6 |
| 1.2. ИЕРАРХИЯ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ РЕГУЛИРУЮЩИХ ОТНОШЕНИЯ СОБСТВЕННОСТИ В ТАДЖИКИСТАНЕ..... | 7 |
| 1.2.1. <i>Международное регулирование отношений собственности</i> | 7 |
| 1.2.2. <i>Конституция Республики Таджикистан</i> | 8 |
| 1.2.3. <i>Гражданский Кодекс Республики Таджикистан</i> | 9 |
| 1.2.4. <i>Другие законодательные акты</i> | 10 |
| 2. СПЕЦИФИКА ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ В ГРАЖДАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ | 11 |
| 2.1. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ В ГРАЖДАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ..... | 12 |
| 2.1.1. <i>Имущество, как объект гражданских прав</i> | 12 |
| 2.1.2. <i>Правовое регулирование права собственности</i> | 13 |
| 2.2. ОГРАНИЧЕННОЕ ВЕЩНОЕ ПРАВО..... | 19 |
| 2.2.1. <i>Право хозяйственного ведения и право оперативного управления</i> | 19 |
| 2.2.2. <i>Иные вещные права</i> | 21 |
| 3. ОТРАСЛЕВЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ: ВОЗМОЖНОСТИ И БАРЬЕРЫ | 22 |
| 3.1. ОБЗОР НОРМ ВОДНОГО КОДЕКСА РТ..... | 22 |
| 3.2. ОБЗОР НОРМ ЗАКОНА РТ «О ПИТЬЕВОЙ ВОДЕ И ПИТЬЕВОМ ВОДОСНАБЖЕНИИ»..... | 25 |
| ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ | 30 |
| Выводы..... | 30 |
| РЕКОМЕНДАЦИИ..... | 31 |

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ

| | |
|---------|---|
| РТ | Республика Таджикистан |
| ГК РТ | Гражданский Кодекс Республики Таджикистан |
| ВК РТ | Водный Кодекс Республики Таджикистан |
| ГУП | государственное унитарное предприятие |
| ГУП РНИ | государственное унитарное предприятие «Регистрация недвижимого имущества» |

РЕЗЮМЕ

Правовое регулирование отношений собственности в Таджикистане обеспечивается большим количеством комплексных, мульти-отраслевых, отраслевых и специальных нормативно-правовых актов международного, национального и местного уровней. Данные нормативные правовые акты устанавливают общие правила для отношений собственности, а также ряд специфичных правил для права собственности в секторе питьевого водоснабжения. Основными нормативными правовыми актами регулирующими права собственности в секторе питьевого водоснабжения являются Гражданский Кодекс РТ, Водный Кодекс РТ и Закон РТ «О питьевой воде и питьевом водоснабжении».

Нормативно-правовые акты в сфере права собственности в секторе питьевого водоснабжения регулируют в основном аспекты права государственной собственности на системы питьевого водоснабжения, не выделяя правовой режим для частных систем водоснабжения. Так как существующие правовые модели питьевого водоснабжения также четко ориентированы на системы питьевого водоснабжения, находящиеся в государственной собственности, то и возможности управления такими системами также сконцентрированы на применение государственных организационно-правовых форм – в основном государственные унитарные предприятия. Законодательство напрямую не запрещает передачу систем питьевого водоснабжения в пользование частному сектору, но не содержит прямых четких механизмов для реализации такого права. С вступлением в силу Закона РТ «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» был снят «запрет» на приватизацию систем водоснабжения, однако в силу отсутствия механизмов разгосударствления таких систем на практике изменения в формах собственности на системы не произошли.

В законодательстве Республики Таджикистан есть определенный порядок привлечения частных операторов для управления государственными системами питьевого водоснабжения на общих основаниях по *договорам аренды, ссуды и доверительного управления*, однако на практике таких случаев практически нет в силу отсутствия четких механизмов когда и при каких условиях возможна такая передача.

Для повышения эффективности управления системами питьевого водоснабжения возможны следующие сценарии дальнейшего развития:

□ Повышение эффективности существующей практики управления в секторе

Эффективная деятельность государственных предприятий в развитых странах достигается высоким их уровнем подотчетности своим клиентам, государству, общественности, что обеспечивается строгими законодательными рамками, традициями, активностью граждан и верховенством закона.

□ Демонополизация подходов к управлению системами питьевого водоснабжения

Ни всегда экономически, технически, или практически есть возможность и необходимость создавать государственное предприятие для управления системами питьевого водоснабжения, особенно местного значения, что особенно актуально для большого количества небольших сельских систем питьевого водоснабжения. Для этих целей целесообразно привлекать местные частные и общинные инициативы через разработку на уровне подзаконных актов законодательных рамок для передачи государственной собственности в пользование на основании договоров аренды, ссуды, доверительного управления, или на других договорных основаниях.

□ **Разгосударствление и эффективное регулирование отрасли**

Приватизация систем питьевого водоснабжения, согласно новым правилам в Законе «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» разрешена при условии сохранения основного предназначения систем. Данное правило также может стать хорошим решением для небольших автономных систем питьевого водоснабжения, которых нет необходимости держать в государственной собственности дополнительным бременем. Однако вопросы любой приватизации государственной собственности, особенно такой жизненно важной отрасли, должны быть сопряжены с последующим надлежащим регулированием в секторе, позволяющим проводить мониторинг и контроль за деятельностью частных организаций по питьевому водоснабжению. Такое регулирование в развитых странах осуществляется независимыми комиссиями по коммунальным услугам, основными инструментами регулирования которых являются тарифная политика, лицензирование и защита прав потребителей.

1. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ В ТАДЖИКИСТАНЕ: ЮРИДИЧЕСКИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Основу любого политико-экономического строя составляет принятая система отношений собственности. Являясь материальным благом собственность часто выступает источником новых материальных благ. Поэтому и спектр отношений собственности является достаточно широким и многосторонним: включая отношения по установлению и охране принадлежности материальных благ конкретным субъектам, условия возникновения и прекращения в них такого права в отношении этих благ. Именно поэтому эффективное, детальное правовое регулирование отношений собственности вне зависимости от выбранных форм является ключевым фактором экономического развития любой страны. Правовое регулирование отношений собственности обеспечивается большим количеством комплексных, мульти-отраслевых, отраслевых и специальных нормативно-правовых актов международного, национального и местного уровней.

1.1. Юридические основы отношения собственности

Право собственности рассматривается в объективном и субъективном смысле. В объективном смысле это совокупность правовых актов, регулирующих весь спектр отношений, связанных с принадлежностью материальных благ конкретным субъектам. Исходя из того, что отношения собственности рассматривают самые различные отрасли права (конституционное право, гражданское право, земельное право, предпринимательское право, жилищное право и многие другие), то институт права собственности многоотраслевой, комплексный институт права. Право собственности в субъективном смысле - это предусмотренное и гарантированное законодательством право конкретного субъекта-собственника (физическое или юридическое лицо, их объединения) осуществлять владение, пользование, распоряжение и другие возможные правомочия в отношении принадлежащего ему имущества по своему усмотрению и с любой целью, если иное не предусмотрено законом.

Нормативно-правовые акты регулирующие отношения собственности, несмотря на их разнообразие и многочисленность, традиционно рассматривают *права и обязанности собственника, его ответственность, охрану и защиту собственности.*

1.1.1. Триада правомочий собственника

Восходящая к традициям римского частного права триада полномочий – правомочий - собственника рассматривает три характеристики права собственности: право владения, пользования и распоряжения собственностью. Традиционные определения правомочий собственника¹:

Право владения представляет собой юридически обеспеченную возможность осуществлять фактическое обладание имуществом.

Право пользования представляет собой юридически обеспеченную возможность извлекать из имущества его полезные естественные свойства, а также получать от него выгоды. Выгода может выступать в виде дохода, приращения плодов, приплоды и иных формах.

Право распоряжения представляет собой юридически обеспеченную возможность определять юридическую судьбу имущества.

Лучшее толкование данных правомочий дается через их названия:

Право владения – право «владеть», то есть право выражать принадлежность конкретного имущества конкретному субъекту, право иметь имущество на своем балансе/хозяйстве/дома/участке и т.д. Право владения обеспечивается юридически, то есть подтверждается сертификатом, договором купли продажи, дарения, завещанием и/или другими законными способами. Юридически не обеспеченное право владения уже является незаконным владением, к примеру, воровство, самовольный захват и т.д. Право владения является предпосылкой на осуществление остальных прав – прав пользования и распоряжения. Право владения может также передаваться, к примеру сдача в аренду, означает что арендатор «временно владеет» имуществом.

Право пользования – буквально как право «пользоваться» имуществом с целью извлечения «пользы». Собственник может как и сам пользоваться и извлекать выгоду от пользования, так и передать это право кому-нибудь на различных законных основаниях: аренду, передача в пользование и управление, наем и другое. Однако есть имущество – вещи, которые могут потерять свои свойства в процессе пользования, или могут быть полностью потреблены в процессе использования. Любые непотребляемые вещи только теряют свою первоначальную натуральную форму после многократного пользования, а потребляемые могут полностью исчезнуть в процессе пользования. К примеру, здания, станки, оборудование, машины в процессе пользования теряют стоимость (амортизация), а такое имущество как сырье, топливо и т. д. В процессе пользования полностью потребляется. Соответственно в праве пользования есть соответствующие естественные ограничения по отношению к применению к разным типам имущества.

Право распоряжения – право «распоряжаться дальнейшей судьбой» имущества, то есть право продавать, дарить, отдавать в аренду и другие действия, ведущие в основном к смене собственника. Данное право также может частично передаваться собственниками субъектам, не являющимся собственниками. К примеру, имущество переданное в аренду, может передаваться полностью, или частично в субаренду. Другой пример, арендатор в процессе пользования и владения может внести своими действиями существенные изменения в арендуемое имущество, увеличить, или улучшить его, что также является в определенной мере распоряжением. Но все же право распоряжения, несмотря на возможность его частичной передачи третьим лицам, остается единственным из правомочий, которое нельзя передать полностью. То есть право продавать, дарить, за-

¹ Гражданский Кодекс Республики Таджикистан, Часть I, ст. 232

вещать и другие формы отчуждения² не могут быть переданы другому лицу. Это не даже ни сколько норма закона, а скорей логика данного действия – нельзя продать не принадлежащее себе.

Все правомочия собственника должны быть юридически обеспечены, то есть иметь соответствующий документ (сертификат, договор купли продажи, аренды, дарения, найма, завещание и многое другое), подтверждающий эти правомочия вместе, или в отдельности.

Перечисленные правомочия собственника считаются исчерпывающими характеристиками права собственности концептуально, за исключением отдельных деталей, перечисленных выше. Попытки добавить другие правомочия со стороны разных юридических школ были безуспешны. К примеру, такое правомочие как «право управления», не смогло стать отдельным правом, так как так или иначе повторяло одно из трех правомочий в целом, или по частям.

1.1.2. Ответственность собственника

Отдельное внимание при рассмотрении права собственности наряду с правомочиями собственника необходимо обратить на *ответственность* собственника, которая неразрывно связана с правом владения, пользования и распоряжением. Ответственность собственника по отношению к его имуществу, или *бремя содержания* подразумевает, что собственник несет расходы на содержание своего имущества в исправном, безопасном и пригодном для эксплуатации в соответствии с его назначением состоянии. Бремя содержание носит обязательный характер для собственника³. Такая норма логична, так как кому как ни собственнику заботиться о сохранности своего имущества, однако это было вменено как обязанность собственнику законодательно. Необходимость такого требования объясняется самыми разными причинами от попытки предупредить постепенное разрушение собственности и последующее усугубление материального положения физических и юридических лиц, до защиты находящегося поблизости имущества других лиц, или в защиты каких либо других общественных интересов. К примеру, разрушающееся частное жилье, или административное здание может причинить ущерб имуществу третьих лиц находящегося поблизости, или ущерб здоровью и жизни проходящих мимо.

Собственник может быть освобожден от своей ответственности за содержание своей собственности, если по договору или закону такая ответственность передается третьим лицам, к примеру - арендаторам, нанимателям и т.д.

1.1.3 Охрана собственности

Охрана собственности, или ее защита, это комплекс мер, который содержат различные отрасли законодательства для защиты как самой собственности от неправомерного воздействия и последующего ущерба, так и для защиты и гарантий прав собственника. Различные отрасли законодательства применяют различные методы и средства для такой защиты.

² «В словах "отчуждение" и "отчуждать" содержится указание на действие, в результате осуществления которого нечто, бывшее прежде (до совершения этого действия) своим, становится чужим. Иначе говоря, отчуждать - значит отделять или отдалять нечто от себя, из своего превращать в чужое, из собственного делать не собственным, принадлежащим другим лицам» *Источник:* "Отчуждение и приобретение по российскому Гражданскому кодексу" В.А. Белов, доктор юрид. наук, доцент кафедры гражданского права юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова "Законодательство", N 7, июль 2006 г.

³ Гражданский Кодекс Республики Таджикистан, Часть I, ст. 233

Гражданское право в основном концентрируется на различных имущественных методах, для восстановления прав собственности, и для возмещения ущерба. Уголовное право предусматривает ряд уголовных наказаний за посягательства на собственность, от наказаний за грабежи и кражи до экономических преступлений, от мошенничества до введение в заблуждение. Такие наказания выражаются в лишение свободы, запрета занимать определенные должности на определённый срок. Административное право предусматривает различные штрафы за порчу и посягательство на собственность. Трудовое право охраняет собственность работодателя от посягательств работников. И далее по схожим признакам все отраслевые нормативно-правовые акты имеют разные методы охраны для соответствующих видов собственности: экологическое право – на природные ресурсы, водный кодекс – на водные ресурсы и объекты водного хозяйства, земельное законодательство – на землю и соответствующие объекты и сооружения, жилищное законодательство – на жилые помещения и объекты и т.д.

1.2. Иерархия нормативных актов регулирующих отношения собственности в Таджикистане

Как уже указывалось нормативно-правовые акты регулирующие отношения собственности затрагивают различные отрасли и являются комплексным институтом права. Многообразие и многочисленность нормативно-правовых актов отношения права собственности можно условно классифицировать иерархически по их юридической силе.

1.2.1. Международное регулирование отношений собственности

Конституция Республики Таджикистан являясь главным нормативно-правовым актом страны, обладает высшей юридической силой. В соответствии с нормами статьи 10 Конституции РТ «Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики». Соответственно если законы Таджикистана, полностью или частично противоречат, или не соответствуют нормам международно-правовых актов (признанных в установленном порядке Таджикистаном), то применяются нормы международно-правовых актов. Так как международное право также затрагивает различные отрасли, то соответственно и вопросы отношения собственности могут быть рассмотрены в рамках различных институтов и отраслей международного права, например международное морское, космическое, воздушное, уголовное, экономическое, гуманитарное, экологическое право и другие.

Международное право регулирует две основные области: международные публичные отношения (отношения между государствами и в составе международных организаций) и международные частные отношения (отношения, осложненные иностранным элементом (иностранное государство, иностранное физическое и/или юридическое лицо). Третья область международного права – наднациональное право. Это право наднациональных образований, к примеру, система наднационального права Европейского Союза, или некоторые соглашения СНГ, носящие наднациональный характер. Такие союзы и объединения как ВТО и ЕвразЭС, Таможенный Союз тоже носят наднациональный характер, и регулирование осуществляется полностью или частично в секторе (к примеру таможенные правила) в соответствии с нормами, принятыми такими объединениями, а не национальными нормами.

Но несмотря на многообразие норм международного права основными являются ключевые принципы отношений собственности в демократических странах, которые заложены в краеугольных актах международного права. К примеру, Международный Билль о правах человека. Международный Билль о правах человека является состав-

ным документом и состоит из Всеобщей декларации о правах человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах (Приняты резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года) и его двух факультативных протоколов. Нормы Всеобщей декларации прав человека носят рекомендательный характер, а нормы пактов, это уже международный договор членов ООН и их нормы носят обязательный характер для стран участниц.

Билль в целом затрагивает самые различные грани отношений в обществе, в том числе определяя главенствующие принципы для отношений собственности. К примеру, статья 17 Всеобщей декларации провозглашает:

«1. Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими.

2. Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества».

По юридической силе Декларации, как указывалось выше, это просто рекомендация которая следует быть отражена в национальных законодательствах стран участниц ООН. Более точные формулировки и нормы, обязательные для исполнения имеют международные соглашения и договора, от самых общих до специальных отраслевых, от международных и многосторонних, до региональных и двухсторонних.

Примером более точечных международных правовых актов могут быть некоторые соглашения на уровне стран СНГ, касающиеся вопросов отношения собственности. К примеру, «Соглашение стран СНГ о взаимном признании прав и регулировании отношений собственности» от 9 октября 1992. Данное региональное соглашение также повторяет международные нормы гарантий прав собственников, но в основном рассматривает вопросы отношений собственности между государствами участниками СНГ. Другим примером таких соглашений могут быть Минская конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г, Ашхабадское соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности, вступившее в силу 21 ноября 1994 г., и Минская конвенция о защите прав инвестора, вступившая в силу 21 января 1999 г. Данные соглашения рассматривают свой непосредственный спектр отношений, но и частично регулируют некоторые особенности реализации права собственности, по отношению, к примеру, к инвесторам, или граждан у которых гражданские, уголовные или семейные права затрагивают какие либо аспекты вопросов собственности.

В целом, международные нормативно-правовые акты определяют базовые принципы формирования отношений собственности, основанные на концепциях прав и свобод граждан и отдельные специальные условия, заключаемые для унификации определенных норм в международных двухсторонних и многосторонних отношениях.

1.2.2. Конституция Республики Таджикистан

Основополагающие принципы права собственности в национальном законодательстве Таджикистана заложены в основном законе страны – в Конституции Таджикистана. В частности статья 12 Конституции страны провозглашает принцип признания многообразия форм собственности и гарантирует свободу экономической и предпринимательской деятельности, равноправие и правовую защиту всех форм собственности. Данный принцип означает что государство признает юридическое равенство всех форм собственности. Законодательство не может устанавливать привилегии для какой

либо из форм собственности, равно как и не может включать нормы, устанавливающие особый привилегированный режим, или режим ограничений для субъектов осуществляющих свою деятельность с использованием какой либо формой собственности.

Другая группа норм, касающаяся предмета настоящего обзора, нормы статьи 13, регулирующей право исключительной собственности государства на природные ресурсы, в частности, на водные ресурсы. Государство в соответствии с нормой статьи гарантирует эффективное использование данных ресурсов в интересах народа.

Отдельные нормы Конституции, повторяя общепризнанные современные нормы международного права, устанавливают гарантии прав собственности граждан. В частности в соответствии со статьей 32 «Каждый имеет право на собственность и право наследования. Никто не вправе лишать и ограничивать право гражданина на собственность. Изъятие личного имущества для общественных нужд государством допускается только на основании закона и с согласия собственника при полном возмещении его стоимости».

Вышеописанные нормы это ключевые, конституционные принципы регулирования отношений собственности в Таджикистане, которые провозглашают многообразие и равенство форм собственности, исключительную государственную собственность на природные ресурсы и базовые гарантии прав собственности граждан

1.2.3. Гражданский Кодекс Республики Таджикистан

Одним из центральных кодифицированных актов законодательства несомненно является Гражданский кодекс, регулирующий весь спектр гражданско-правовых отношений. Гражданский Кодекс Республики Таджикистан состоит из 3 частей, принятых соответственно 30 июня 1999 года, 11 декабря 1999 года и 1 марта 2005 года. Гражданский Кодекс не имеет высшей юридической силы как Конституция, но тем не менее новые законы гармонизируют с нормами Гражданского Кодекса, так как в соответствии со статьей 2 Кодекса «Нормы гражданского законодательства, содержащиеся в других законах и иных актах законодательства, должны соответствовать настоящему Кодексу».

Действующая редакция Гражданского Кодекса пришла на смену прежней редакции от 1963 года и отменила ряд переходных законов, в частности был отменен Закон «О собственности» от 14 декабря 1996 года. Учитывая другой характер правоотношений собственности до независимости, переходные законы обеспечивали регулирование новых форм отношений с нарастающим преобладанием частной собственности.

В Гражданском Кодексе Республики Таджикистан заложены основополагающие нормы, регулирующие отношения прав собственности, как объективного так и субъективного характера, различные аспекты права собственности рассматриваются практически в каждом разделе Кодекса. На наиболее предметное правовое регулирование института права собственности направлены следующие статьи Гражданского Кодекса:

- **Основные нормы и пункты статей с 140 по 177, I раздела, главы 6, части I Гражданского Кодекса.** Данные статьи дают правовую характеристику объектам гражданских прав, в частности имущественным благам и правам (имуществу). К каковым относятся согласно статье 140: «вещи, деньги, в том числе иностранная валюта, ценные бумаги, работы, услуги информация, действия результаты творческой интеллектуальной деятельности, фирменные наименования, товарные знаки и иные средства индивидуализации изделия, имущественные права и другое имущество»
- **Статьи с 232 по 327, в главах с 11 по 19, II раздела, части I Гражданского Кодекса.** Нормы данных статей определяют, регулируют и регламентируют практически все ключевые аспекты права собственности: общие определения и термины;

отношения возникающие при приобретении и прекращении права собственности; вопросы собственности различных субъектов права: граждан, юридических лиц, государства и административно-территориальных единиц, или собственности двух и более субъектов (общая собственность); ограниченные вещные права (право хозяйственного ведения и право оперативного управления); защиту прав собственности и других вещных прав.

1.2.4. Другие законодательные акты

Учитывая многоотраслевой характер отношений права собственности, нормы регулирующие специфические области взаимоотношений, связанных с вопросами собственности в различных отраслях можно найти в ряде других нормативно-правовых актах. Принципы и нормы заложенные в этих актах конечно же должны соответствовать нормами Конституции и Гражданского Кодекса (в части норм гражданского законодательства).

Следующие основные нормативно-правовые акты можно привести для примера:

Кодексы⁴:

- Земельный кодекс Республики Таджикистан от 13 декабря 1996 года (*с изменениями и дополнениями: Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1997 г., № 23-24, ст. 333; 1999 г., № 5, ст. 59; 2001 г., № 4, ст. 176; 2004 г., № 2, ст. 55; 2006 г., №7, ст. 347; 2008 г №1 ч2 ст.22., 2008 год, №6, ст.463; Закон РТ от 25.03.11г №704; от 16.04.2012г., №819; Закон РТ от 01.08.2012., №891*). Земля находится в исключительной собственности государства в Таджикистане, но может передаваться на различных основаниях в пользование физическим и юридическим лицам, и Кодекс направлен на регулирование отношений собственности на землю.
- Водный Кодекс Республики Таджикистан от 29 ноября 2000 года (*Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2000 год, № 11, ст. 510; 2006 год, №3, ст. 164; 2008 год, № 3, ст. 200; 2009 год, №12, ст.824; Закон РТ от 28.06.11г., №744; от 16.04.2012г., №821*) регулирует права собственности на водные объекты (реки, озера, ручьи, ледники и т.д.), водные сооружения (каналы, дренажи, водохранилища, плотины, водопроводы и т.д) и централизованных/нецентрализованных систем водоснабжения.
- Лесной Кодекс Республики Таджикистан от 24 июня 1993 года (*Ведомости Верховного Совета РТ 1993год, №13, ст. 243; Ахбори Маджлиси Оли РТ 1997год, № 9, ст. 117; 2008 год, №1 часть 2, ст. 17,2008 год, №6, ст.464*), регулирует права⁵ собственности на леса и лесопользование.
- Жилищный Кодекс Республики Таджикистан 12 декабря 1997 года регулирует все вопросы отношений собственности в жилищном секторе

Законы

Также можно выделить ряд законов, регулирующих особенности приобретения в собственность (в пользование) определенных видов имущества:

⁴ «Кодекс – единый и упорядоченный закон, через который регулируется в полном объеме, непосредственно и системно определенная сфера общественных отношений», Статья 17, Закон РТ «О нормативных правовых актах» от 26.03.2009

⁵ Леса в Таджикистане также находятся в государственной собственности в соответствии со статьей 2, Лесного Кодекса РТ – прим. автора

- Закон Республики Таджикистан «О приватизации государственной собственности» от 16 мая 1997 года (*Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1997 год, №10, ст. 160; 2002год, № 4, ч-1, ст. 167; 2003 год, №12, ст. 699; 2009 год, №3, ст.90*) регулирует отношения между государством в лице уполномоченных им органов и юридическими, физическими лицами в процессе приватизации государственной собственности.
- Закон Республики Таджикистан «О приватизации жилищного фонда Республики Таджикистан» от 4 ноября 1995 года (*Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1995год, №21, ст. 253*) устанавливает основные принципы осуществления приватизации государственного жилищного фонда на территории Республики Таджикистан, определяет правовые, социальные и экономические основы преобразования отношений собственности на жилье
- Закон Республики Таджикистан «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него» от 20 марта 2008 года (*Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 год, № 3, ст. 194, ЗРТ от 22.07.2013г. №997*) устанавливает правовые основы и порядок государственной регистрации недвижимого имущества, прав и ограничений (обременений) прав на него в пределах территории Республики Таджикистан
- Закон Республики Таджикистан «О недрах» от 20 июля 1994 года, (*Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан, 1994 год, №15-16, ст. 235; Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1995 год, № 22, ст. 259; 2008 год, №1, ч-2, ст. 16, №12, ч-2, ст.1005; 2010 год, №12, ч-1, ст. 822; ЗРТ от 28.12.13г.№1048*) устанавливает правовые основы изучения, охраны и использования недр
- Закон Республики Таджикистан «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» от 29 декабря 2010 года, дополнительно регулирует вопросы отношений собственности в секторе питьевого водоснабжения

Перечисленные законы и кодексы не являются исключительным перечнем нормативно-правовых актов, регулирующих отношения собственности в Таджикистане. Отдельные нормы могут быть в других актах отраслевого, или специального характера. К примеру, определённые ограничения в экологическом законодательстве и другие.

Кроме законов, определённые нормы также могут содержаться в подзаконных актах. Но в соответствии с правилами заложенными в Законе «О нормативных правовых актах» Республики Таджикистан, подзаконные акты являются нормативными правовыми актами, принимаемые на основе и во исполнение законов и соответственно не могут противоречить законам ни полностью, ни в какой либо его части. В законодательстве Таджикистана практически отсутствуют норм регулирующие права собственности на объекты водоотведения, как и в целом отношения связанные с водоотведением, за исключением отдельных подзаконных актов. К примеру, «Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Республике Таджикистан» утвержденных Постановлением Правительства РТ 30 апреля 2011 года. Обычно для объектов водоотведения используют по аналогии правовые нормы по питьевому водоснабжению и санитарные нормы.

2. СПЕЦИФИКА ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ В ГРАЖДАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Нормы регулирующие отношения собственности в сфере питьевого водоснабжения можно условно подразделить на нормативно-правовые акты общего характера, и спе-

циального характера. Общие, регулирующие в целом отношения собственности, и специальные регулирующие специфику той или иной отрасли. К актам общего характера можно отнести нормы Конституции, Гражданского Кодекса, законов о приватизации государственной собственности, к специальным актам - водное законодательство – нормы Водного Кодекса и Закона «О питьевой воде и питьевом водоснабжении».

Далее в данной главе будут рассматриваться только те нормы перечисленных нормативно-правовых актов, которые имеют отношение непосредственно к сектору питьевого водоснабжения и санитарии.

2.1. Право собственности в гражданском законодательстве

2.1.1. Имущество, как объект гражданских прав

Статьи 140-177 части I Гражданского Кодекса РТ посвящены описанию и регулированию объектов гражданских прав. Имущественные блага и права, являются одним из двух ключевых объектов гражданских прав, наряду с личными неимущественными правами⁶. В соответствии с нормами статьи 140 ГК РТ «К имущественным благам и правам (имуществу) относятся: вещи, деньги, в том числе иностранная валюта, ценные бумаги, работы, услуги информация, действия результаты творческой интеллектуальной деятельности, фирменные наименования, товарные знаки и иные средства индивидуализации изделия, имущественные права и другое имущество».

Имущество как и другие объекты гражданских право может быть свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте, в соответствии с нормами статьи 141 ГК РТ. Примеры ограничения в обороте по законодательству Таджикистана – земля, водные ресурсы находятся в исключительной собственности государства и не могут быть приватизированы, то есть быть свободно отчужденными, как другие виды имущества. Или другой пример, частичного ограничения в обороте – государственные централизованные и нецентрализованные системы питьевого водоснабжения не могут быть приватизированы в соответствии с нормами Водного Кодекса (статья 57), а более поздний Закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» (Статья 8) позволяет переход права собственности и изменение формы собственности при условии, что функционирование систем не будет нарушено. Изъятие из оборота же называется к примеру может называться изъятие из оборота партии просроченной продукции.

Централизованные и нецентрализованные системы питьевого водоснабжения являются, в соответствии с нормами статьи 142 ГК РТ, недвижимыми вещами, или недвижимым имуществом. Права собственности на недвижимое имущество подлежит обязательной государственной регистрации. Порядок государственной регистрации определяется в соответствии с нормами статьи 143 ГК РТ и специальным Законом РТ «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него» от 20 марта 2008 года». С января 2015 года регистрацию недвижимого имущества в Таджикистане осуществляет ГУП «Регистрации недвижимого имущества»⁷. Регистрации, в соответствии с данными нормативно-правовыми актами подлежит не только право собственности, но и «право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право

⁶ «К личным неимущественным благам и правам относятся: жизнь, здоровье, достоинство личности, честь, доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, права на имя, право на авторство, право на неприкосновенность произведения, и другие нематериальные блага и права», Гражданский Кодекс Республики Таджикистан, Часть I, ст. 140, п.3

⁷ Создано в соответствии с Законом о государственной регистрации 2008 г., официально образовано Постановлением Правительства от 2 марта 2013 г., фактически образовано 2 января 2015 г. *Прим. автора*

пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами».

Отдельным объектом собственности может выступать предприятие. Предприятием как объектом собственности может выступать, в соответствии с нормами статьи 144 ГК РФ, «имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности». Предприятие в целом или его часть могут быть объектом купли-продажи, залога, аренды и других сделок, связанных с установлением, изменением и прекращением вещных прав. В состав предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности, включая права пользования земельным участком, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукция, права требования, долги, а также права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (фирменное наименование, товарные знаки, знаки обслуживания), и другие исключительные права, если иное не предусмотрено законом или договором.

Для правовой характеристики и определения такого сложного имущественного комплекса, как системы централизованного и нецентрализованного питьевого водоснабжения, применяются нормы статей 145-148 ГК РФ. Нормы данных статей определяют такие основные понятия в отношении собственности, как «делимые», «неделимые», «сложные вещи», и «главная вещь». Вещи могут быть делимыми и неделимыми.

Делимые вещи это имущество, части которого в результате раздела не утрачивают своего назначения (функции), а *неделимые* наоборот – утрачивают. К примеру, бензин, зерно, щебень – делимые, автомобиль, телевизор-холодильник – неделимые вещи.

Сложные вещи – это разнородные вещи, которые образуют единое целое и рассматриваются как одна вещь. К примеру – насосная станция. Сложные вещи могут отчуждаться как в целом, так и по каким то частям.

Бывает вид имущества, когда его одна вещь предназначена для обслуживания другой *главной вещи* и соответственно не имеет смысла ее применения в отдельности. Пример: навесной замок и его ключ.

Система питьевого водоснабжения, или предприятие водоснабжения это сложный имущественный комплекс, состоящий из всех перечисленных категорий вещей.

Основное предназначение систем питьевого водоснабжения это подача питьевой воды потребителям, соответственно «продукцией» систем, или предприятий питьевого водоснабжения являются – услуги по питьевому водоснабжению. В соответствии с нормами статьи 149 ГК РФ «поступления, полученные в результате использования имущества (плоды, продукция, доходы), принадлежат лицу, использующему это имущество на законном основании, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором об использовании этого имущества».

2.1.2. Правовое регулирование права собственности

Раздел II, части I Гражданского Кодекса детально регулирует право собственности и другие вещные права граждан.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 232 ГК РФ, закрепляет, описанные в первой главе настоящего анализа, правомочия собственника: право владения, пользования и распоряжения. Собственник в соот-

ветствии с нормами данной статьи имеет право без ограничений осуществлять все действия в отношении принадлежащего ему имущества, в том числе отчуждать, отдавать в залог, передавать свои права в отношении имущества другим лицам, совершать любые другие действия в рамках действующего законодательства. Но осуществление прав собственником не должно нарушать прав и законных интересов других лиц. Право собственности бессрочно и никто не может быть принудительно лишен права собственности, за исключением случаев предусмотренных законом.

Статья 233 ГК РТ закрепляет ответственность собственника за содержание им его имущества – бремя содержания собственности. На практике прямо к такой ответственности за плохое содержание обычно не прибегают. Это принцип, который лежит в определенных законах, обязывающих собственника оплачивать определенные обязательные расходы по содержанию собственного имущества. К примеру, Закон РТ «О содержании многоквартирных домов и товариществах собственников жилья» обязывает собственников участвовать в обязательных расходах по содержанию общего имущества (крыши, подвалы, подъезды и т.д.).

Статья 235, определяет список субъектов права собственности в Республике Таджикистан, каковыми являются: «являются государство, граждане Республики Таджикистан, общественные объединения и религиозные организации, иные объединения граждан и коллективов, административно-территориальные единицы, иностранные государства, международные организации, другие иностранные юридические и физические лица».

Статьи 236-238 ГК РТ определяют две возможные формы собственности в Республике Таджикистан, каковыми являются частная и государственная собственность. Частная собственность включает собственность граждан или негосударственных юридических лиц и их объединений. Отдельным видом частной собственности является собственность общественных объединений и религиозных организаций. В свою очередь государственная (публичная) собственность может тоже быть двух видов республиканская и коммунальная собственность. Республиканская собственность это имущество закрепленное на республиканскими юридическими лицами, к примеру собственность закрепленная за министерствами и ведомствами республиканского значения. Привычное слово «коммунальный» в данном контексте не имеет отношения к коммунальным услугам. Коммунальная собственность, собственность закрепленная за коммунальными юридическими лицами, к примеру местными органами государственной власти. По другому условно можно назвать эти виды государственной собственности центральной и местной. На практике иногда сложно разделить данные виды собственности, они обычно подразделяются по балансовой принадлежности.

Вне зависимости от форм собственности и их субъектной принадлежности, в соответствии с Конституцией РТ нормами ГК, государство обязано создавать равные условия, необходимые для развития разнообразных форм собственности, и обеспечивает их защиту.

Статья 241 вводит понятие «вещные права, лиц не являющихся собственниками». Собственник вправе передать в пользование свое имущество другим лицам, или другими словами передать иные «вещные права» на это имущество. Иные вещные права могут предоставлять их обладателям в отношении чужой вещи либо право пользования (н-р сервитуты), либо право владения и пользования (н-р право постоянного пользования земельными участками), либо право владения, пользования и ограниченного распоряжения (хозяйственное ведение, оперативное управление). Нормы статьи представляют список вещных прав лиц, не являющихся собственниками:

- право землепользования;
- право хозяйственного ведения;

- право оперативного управления;
- другие вещные права (к примеру, сервитут)

ПРИБРЕТЕНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

Одной из важных групп норм в отношении собственности является нормы, регулирующие приобретения права собственности, которым посвящена 12 глава, II раздела ГК РФ «Приобретение права собственности».

Основаниями приобретения (возникновения) права собственности называются юридические факты, в результате которых возникает право собственности. Такие основания подразделяются на первоначальные и производные. К *первоначальным основаниям* относится приобретение права собственности на вещи (имущество) не имевшие по разным причинам собственника ранее (вновь созданное собственником, бесхозное, клад, находка и т.д.), к *производным основаниям* все виды правопреемства (в результате договоров купли продажи, дарения, наследия, приватизации и т.д.). Статья 242 определяет следующие основания приобретения права собственности:

- На новую вещь (имущество), изготовленную или созданную лицом для себя;
- На плоды, продукцию, доходы, полученные в результате использования имущества;
- На основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества;
- В случаи наследования в соответствии с завещанием или законом
- В случае реорганизации юридического лица право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит к юридическим лицам - правопреемникам реорганизованного юридического лица.
- В случае если имущество, не имеют собственника, или имущество, собственник которого не известен, либо имущество, от которого собственник отказался или на которое он утратил право собственности по иным основаниям, предусмотренным законом.
- В случае внесения член жилищного (жилищно-строительного, дачного, гаражного или иного **некоммерческого** кооператива, другие лица, имеющие право на паенакопление) полностью внес свой паевой взнос за квартиру (дачу, гараж, иное помещение, предоставленное этим лицам кооперативом)

Далее в главе регулируется порядок приобретения права собственности по каждому из вышеприведенных оснований.

БЕСХОЗЯЙНЫЕ ВЕЩИ

В целях настоящего исследования по сектору питьевого водоснабжения прямой интерес представляют в первую очередь приобретение права собственности на бесхозное имущество. С времен реорганизации колхозов и совхозов в середине 90-ых прошлого столетия остались системы питьевого водоснабжения, которые можно признать по некоторым основаниям бесхозными. Бесхозными, или по тексту ГК РФ «бесхозяйными» вещами можно назвать вещь (имущество):

- которая не имеет собственника
- собственник которой неизвестен,
- собственник, которой отказался от права собственности на нее

Бесхозными могут быть и движимые и недвижимые вещи. Не считается бесхозной недвижимостью, которая была создана (построена), но еще не зарегистрирована в установленном порядке. Самовольные постройки не считаются бесхозным имуществом, действия в отношении их регулируются статьей 246 ГК РТ. Не может быть признана бесхозной недвижимая вещь, если она принадлежит умершему или объявленному умершим лицу, не имеющему наследников, либо у которого все наследники были лишены наследства завещанием. Такая вещь по праву наследования переходит государству⁸. Наконец, *бесхозную* вещь нельзя смешивать с *бесхозяйственно содержащейся*. У бесхозяйной вещи по каким либо причинам отсутствует собственник, бесхозяйственно содержащаяся же - вещь содержащаяся в плохом состоянии, или не содержащаяся вообще, но собственник имеется.

По предмету данного исследования практически ни одну из систем питьевого водоснабжения, принадлежавших ранее колхозам, нельзя назвать бесхозяйной. В соответствии с Указом Президента РТ от 25 июня 1996г. №522 «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций» объекты внутрихозяйственного водоснабжения и канализации подлежали *на разных основаниях* передаче на баланс соответствующим министерствам и ведомствам⁹. Для этих целей должны были быть созданы комиссии местными органами государственной власти, которые после проведения технической инвентаризации должны были осуществить формальную передачу объектов питьевого водоснабжения: 1) построенных за счет средств госбюджета в ведение соответствующих министерств и ведомств – ГУП ЖКХ, или Министерство энергетики и водных ресурсов, 2) Построенных за счет колхозов и совхозов, на усмотрение правопреемников. Сложность процесса состояла в том, что создаваемые местные комиссии должны были разграничить имущество, построенное и приобретённое в колхозах за счёт средств государственного бюджета, и имущество, построенное за счет колхозов и совхозов. Судьбу систем, построенных только за счет колхозов и совхозов, должны были решать их правопреемники. В итоге данный процесс формально состоялся лишь в нескольких районах и джамоатах. Несмотря на сложности в определении собственников на системы питьевого водоснабжения, сегодня за исключением отдельных систем питьевого водоснабжения, на которые были утеряны техническая документация, все остальные имеют в наличии собственника в лице правопреемников, или же их судьба была решена комиссиями. Как указывалось выше, эти системы могут просто быть в *бесхозяйственном содержании*.

Но на практике могут встретиться и действительно бесхозяйные системы, которые остались в таком состоянии при неразберихе во время реорганизации колхозов и совхозов. Порядок признания вещей бесхозяйными отличается для недвижимого и движимого имущества. Порядок такого признания заложен в статье 249 ГК РТ «Бесхозяйственные вещи». В соответствии с данной статьей:

- **«Бесхозные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию недвижимого имущества, по заявлению соответствующего государственного органа. По истечении двух лет со дня поставки бесхозной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять государственным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании этой вещи поступившей в государственную собственность»**

В соответствии с данной нормой, бесхозяйное недвижимое имущество принимается на учет по заявлению со стороны соответствующего государственного органа. Таким органом может оказаться местный исполнительный орган государственной власти, или

⁸ Статья 1149. Переход наследства к государству. ГК РТ, часть III, 01.03.2005

⁹ Ист. «Исследование рисков уязвимости к коррупции водного сектора» ПРООН, Душанбе - 2012

его соответствующее подразделение. К заявлению необходимо приложить документы, подтверждающие бесхозяйность заявляемого имущества. По такому заявлению данное имущество принимается на учет уполномоченным органом по регистрации недвижимого имущества – ГУП РНИ и в течение двух лет находится там, как бесхозяйная. По истечению двух лет, уполномоченный орган по управлению государственным имуществом¹⁰ может обратиться в суд с требованием о признании данного недвижимого имущества в государственную собственность.

- Если суд не признает имущество бесхозяйным по каким либо основаниям, то могут наступить одно из возможных последствий, описанных далее в пункте 3, статьи 249: **«Бесхозяйная недвижимая вещь, не признанная по решению суда поступившей в государственную собственность, может быть вновь принята во владение, пользование и распоряжение оставившим ее собственником либо приобретена в собственность в силу приобретательной давности(статья 258)»**. Если основания представленные суду со стороны заявителя покажутся безосновательными, то бывший собственник (в случае если он найден), может вступить в права собственности по отношению к данному имуществу. Другой вариант, данная недвижимость может быть приобретена в собственность в силу приобретательной давности, в соответствии с порядком описанным в статье 258. Данный порядок предусматривает ситуацию при которой **«Лицо - гражданин или юридическое лицо, - не являющееся собственником имущества, но добросовестно, открыто и непрерывно владеющее как своим собственным недвижимым имуществом в течение пятнадцати лет либо иным имуществом в течение пяти лет, приобретает право собственности на это имущество (приобретательная давность). Право собственности на недвижимое и иное имущество, подлежащее государственной регистрации, возникает у лица, приобретшего это имущество в силу приобретательной давности, с момента такой регистрации»**.

ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

Другой важной групп норм в отношении собственности являются нормы, регулирующие вопросы прекращения права собственности, которым посвящена следующая глава, глава 13, II раздела ГК РТ «Прекращение права собственности». Основания для прекращения права собственности можно условно подразделить на две группы: *по воле собственника* и *в принудительном порядке*. Специальное основание прекращения права собственности – приватизация, как отчуждение права собственности на государственное имущество

Прекращение права собственности *по воле собственника* это в первую очередь все виды отчуждений (по договорам купли продажи, дарения, мены, наследования и т.д.), а также добровольный отказ от права собственности.

Отказ от права собственности не влечет прекращения права и обязанностей собственника в отношении соответствующего имущества до момента приобретения права собственности на данное имущество другим лицом. К примеру, правопреемники колхозов могут отказаться от права собственности на системы питьевого водоснабжения, но в этом случае, пока другой собственник не вступит в права собственности, бывший собственник, отказавший от своего права, обязан содержать свое имущество в надлежащем состоянии. Системы, от которых собственник может в данном примере отказаться, признаются бесхозяйными и дальнейшая их судьба решается в соответствии с норма-

¹⁰ Уполномоченным органом по управлению государственным имуществом является Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан (создан 28 декабря, 2006 года, Постановление Правительства РТ № 590) *прим. автора*

ми статьи 249 ГК РТ, прокомментированной выше. Специального порядка отказа от права собственности не предусматривается, это может быть простое публично сделанное заявление собственника, или какие либо его действия. В отношении недвижимого имущества, как указывалось выше, подается заявление уполномоченного органа с прилагаемыми к нему документами, подтверждающими этот факт.

По общему правилу принудительное прекращение права собственности не допускается. Исключения из общего правила, изложены в статье 259, пункт 2:

- а) обращения взыскания на имущество по обязательствам собственника;**
- б) принудительного отчуждения имущества, которое в силу законодательных актов не может принадлежать данному лицу;**
- в) реквизиции;**
- г) конфискации;**
- д) отчуждения недвижимого имущества, в связи с изъятием земельного участка;**
- е) выкупа бесхозно содержимых культурных или исторических ценностей;**
- ж) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом»**

Порядок осуществления принудительного прекращения права собственности по перечисленным выше основаниям раскрыт в статьях 261-269 ГК РТ. Список приведенных оснований для принудительного прекращения права собственности открытый, законодатель ссылается на возможные иные случаи, предусмотренные ГК РТ.

ОБЩАЯ СОБСТВЕННОСТЬ И ЕЕ ВИДЫ

Глава 17 ГК РТ регулирует вопросы права общей собственности. В соответствии с нормами статьи 292 «Имущество, находящееся в собственности двух или нескольких лиц, принадлежит им на праве общей собственности». Существует два основных вида такой собственности: *долевая* и *совместная*. В долевой собственности каждый участник права общей собственности имеет определенную, обычно абстрактную долю, в имуществе. Чаще всего такая доля может быть подсчитана в денежном выражении в процентах от общей стоимости имущества. Совместная же собственность таких долей не имеет, и при спорах может быть обычно поделена в натуре, при возникновении споров при разделе, суд может установить долевую собственность участникам такой собственности.

Для целей настоящего анализа основной сложностью в применении данного вида собственности обычно является *долевой характер* права собственности каждого субъекта, участвующего в праве общей собственности. Так как любой участник права общей долевой собственности может потребовать свободно распоряжаться своей долей собственности: продавать, дарить, завещать и т.д. в соответствии с установленным в данной главе порядком.

Проецируя данный вид собственности в сектор питьевого водоснабжения можно выделить несколько потенциальных случаев, когда может возникнуть общая долевая собственность на системы питьевого водоснабжения и санитарии. В первую очередь это имущество, находящееся в собственности кооперативов¹¹. К примеру, если кооператив стал собственником системы питьевого водоснабжения, то каждый член кооператива имеет право долевой собственности на все имущество кооператива, включая и систему питьевого водоснабжения. Это означает что член кооператива в первую оче-

¹¹ Закон РТ «О кооперативах» от 22 июля 2013 года

редь несет долевую ответственность в расходах по содержанию данного имущества, а во вторых он имеет право отчуждать свою долю. Доля члена кооператива обычно определяется пропорционально размеру его паевого взноса. Во избежание нарушения прав других собственников на это имущество ГК РТ устанавливает ограничения в распоряжении долей в общем долевом имуществе. Данное правило установлено в статье 298 ГК РТ, в соответствии с нормами данной статьи **«При продаже доли в праве общей собственности постороннему лицу остальные участники долевой собственности имеют преимущественное право покупки продаваемой доли по цене, за которую она продается, и на прочих равных условиях»**. Статья устанавливает правила при продаже доле в общей собственности, но нормы статьи не касаются договора дарения, следовательно по договору дарения член кооператива может свободно передать свою долю в общей долевой собственности третьему лицу.

Статьи Закона РТ «О кооперативах» от 22 июля 2013 года, также устанавливают определенные жесткие ограничения на передачу пая, в соответствии со статьей 16 **«Член, бывший член или наследник умершего члена кооператива может передать свой пай только действующему или будущему члену кооператива, при условии, если такая передача будет в пользу кооператива. Порядок передачи пая определяется уставом кооператива»**. Таким образом, выбывающий член кооператива может передать свой пай, соответственно свою долю в имуществе, только в пользу действующего члена кооператива, или новому члену кооператива.

2.2. Ограниченное вещное право

Несомненно важным в целях настоящего анализа является возможности применения ограниченного вещного права на имущество, которое регулируется главой 18 ГК РТ. Ограниченное вещное право представляет собой определенные ограниченные права владения, пользования и распоряжения лиц, не являющихся собственниками имущества, то есть представляют собой право на **чужую вещь**, у которой уже есть собственник. Собственник имеет право передать часть права владения, пользования и распоряжения другому лицу, по закону, или по договору.

Большинство систем питьевого водоснабжения находится в государственной собственности, а (в сельской местности) в некоторых случаях в собственности правопреемников собственности колхозов и совхозов. Основная проблема в эффективной, рыночной организации питьевого водоснабжения населения сегодня в диверсификации операторов систем питьевого водоснабжения путем передачи ограниченных вещных прав на системы питьевого водоснабжения, находящегося в государственной собственности. Так как два основных вида ограниченного вещного права в ГК РТ: право оперативного управления и право хозяйственного ведения ограничены законом, и применяется на практике только для государственных предприятий. Закон не запрещает прямо применение данных двух типов ограниченного вещного права для других видов организационно-правовых форм, но в тоже время не содержит никакого механизма для применения данных видов ограниченного вещного права для других негосударственных организационно-правовых форм.

2.2.1. Право хозяйственного ведения и право оперативного управления

Право хозяйственного ведения, регулируется нормами 2-го параграфа главы 18 ГК РТ. В соответствии с нормами параграфа «Объектом права хозяйственного ведения может быть любое имущество, если иное не предусмотрено законодательством». Для права хозяйственного ведения может создаваться республиканское или коммунальное

унитарное предприятие. Название унитарное, означает неделимое, то есть по сути государственное имущество дается в ограниченное вещное право, не подлежит разделу по долям и вкладам, в том числе между работниками предприятия, то есть государственное имущество дается «в оборот».

Имущественные права государственных унитарных предприятий ограничены законом. В частности, в соответствии с нормами статьи 312 установлены ограничения на следующие виды предпринимательской деятельности:

а) продавать и передавать иным лицам, обменивать, сдавать в долгосрочную аренду (свыше трех лет), предоставлять во временное безвозмездное пользование принадлежащие ему здания, сооружения, оборудование и другие основные фонды предприятия. Правительство Республики Таджикистан может определить перечень зданий, сооружений, оборудования и других основных фондов государственных предприятий, предоставление в аренду которых независимо от срока аренды осуществляется по согласованию с уполномоченным государственным органом;

б) создавать филиалы и дочерние предприятия, учреждать совместно с частными предпринимателями предприятия и совместные производства, вкладывать в них свой производственный и денежный капитал;

в) предоставлять частным предпринимателям ссуды с выплатой процента по ним ниже утвержденной Национальным банком Республики Таджикистан ставки процента по кредитам.

Государственные унитарные предприятия свободны в распоряжении своим движимым имуществом, если иное не установлено законодательством.

Право оперативного управления, регулируется нормами 3-го параграфа главы 18 ГК РТ. Для права оперативного управления может создаваться республиканское или коммунальное казенное предприятие. В отличие от государственного унитарного предприятия, государственное казенное предприятие более жестко ограничено в имущественных правах. В соответствии с нормами статьи 314 «Государственное казенное предприятие вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом **лишь с согласия собственника этого имущества**».

Деятельность государственных предприятий, кроме статей 124-127 ГК РТ, дополнительно регулируется специальным Законом РТ «О государственных предприятиях» от 24 февраля 2004 года. В данном законе дается более развернутое различие указанных видов государственных предприятий. В частности, государственные унитарные предприятия могут сами назначать цену на свою продукцию, исходя из спроса и предложения, более свободны в производственной деятельности и в операционных расходах, также они самостоятельно в соответствии с уставом распределяют прибыль. Государственные казенные предприятия на праве оперативного управления более тесно привязаны в своих действиях к собственнику и должны согласовывать с ним практически каждый свой шаг. На практике государственные казенные предприятия создаются в оборонной промышленности, или в уголовно-исправительной системе, а также в других сферах, где более свободный оборот средств и ведение хозяйствования ограничены различными факторами. Еще одно отличие, только государственные унитарные предприятия могут создавать свои дочерние предприятия.

Специальных ограничений для применения любой из форм для организации питьевого водоснабжения в законодательстве нет. Но традиционно используется форма унитарного предприятия, так как она более гибка в хозяйственном плане, кроме того такая деятельность прямо указана в открытом перечне деятельности для государствен-

ного унитарного предприятия¹². Почти все государственные организации питьевого водоснабжения созданы именно в этой форме.

2.2.2. Иные вещные права

Иные вещные права, регулируются 3-им параграфом главы 18, состоит только из одной статьи 320. В соответствии с нормами данной статьи **«Ограниченные вещные права на владение, пользование и распоряжение имуществом возникает также в результате договорных обязательств, как-то: договора имущественного найма, аренды, ссуды и в других случаях, предусмотренных законом»**. Данная норма позволяет передавать ограниченные вещные права на любое имущество на договорной основе по договорам имущественного найма, аренды, ссуды и в других случаях, предусмотренных законодательством. По сути это главная возможность передать государственные (а также и негосударственные) системы питьевого водоснабжения в ограниченное владение, пользование и распоряжение любым видам организационно-правовых форм.

Договор имущественного найма, регулируется нормами главы 33 «Имущественный наем (аренда)» части II ГК РТ, статей 624-646. Согласно нормам статьи 624 «По договору имущественного найма (аренды) наймодатель обязуется предоставить нанимателю имущество за плату во временное владение и пользование или в пользование». Договор имущественного найма недвижимого имущества подлежит государственной регистрации. Наниматель обязан пользоваться имуществом в соответствии с условиями договора, а если такие условия в договоре не определены, - в соответствии с назначением имущества. Договор имущественного найма является возмездным договором и предусматривает плату за наем.

Договор безвозмездного пользования (ссуды), регулируется нормами главы 35, части II ГК РТ, статей 699-713. По договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа, или не в состоянии, обусловленном договором.

Однако в отличии от право хозяйственного ведения и оперативного управления перечисленные две формы договоров в разной степени являются налогооблагаемыми операциями для собственника.

Договор доверительного управления, иная форма возможной передачи ограниченного вещного права на недвижимое имущество. Регулируется нормами главы 48, части II ГК РТ, статей 923-957. По договору доверительного управления имуществом одна сторона (учредитель управления) передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодоприобретателя). В отличие от договора аренды и договора ссуды, доверительное управление не предусматривает получение выгоды от использования имущества доверительным управляющим (физическое или юридическое лицо).

Особенности реализации всех трех вышеперечисленных договорных оснований передачи ограниченного вещного права регулируются указанными нормами ГК РТ, а также договором.

¹² Статья 20, Закон РТ «О государственных предприятиях» от 28.02.2004

На практике данные виды договоров по системам питьевого водоснабжения практически отсутствуют, так как традиционно питьевое водоснабжение осуществляется государственными предприятиями. В отдельных случаях есть различные договора по передаче небольших систем питьевого водоснабжения, находящихся в собственности джамоатов, в пользование специально созданным организациям. Организационно-правовые формы таких организаций были общественные объединения: общественные организации, или органы общественной самодеятельности. К настоящему отчету прилагаются примеры таких договоров.

3. ОТРАСЛЕВЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ: ВОЗМОЖНОСТИ И БАРЬЕРЫ

Законодательство в области питьевого водоснабжения устанавливает специальные требования по правовому регулированию права собственности на системы питьевого водоснабжения. Как уже указывалось выше в настоящем отчете в специальное законодательство в области питьевого водоснабжения включает Водный Кодекс Республики Таджикистан и Закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении». Для реализации настоящих законов приняты подзаконные нормативные правовые акты, нормы которых также могут дополнительно регулировать вопросы права собственности в секторе питьевого водоснабжения и санитарии.

3.1. Обзор норм Водного Кодекса РТ

Водный Кодекс Республики Таджикистан вошел в силу 29 ноября 2000 года, взамен прежней редакции кодекса от 27 декабря 1993 г., (Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан, 1994 г., № 2, ст.38). В действующую редакцию Водного Кодекса были внесены ряд изменений в 2006, 2008, 2009, 2011 и в 2012 годах. Данные изменения и дополнения практически не касались вопросов питьевого водоснабжения и санитарии. Водный Кодекс практически не содержит ни одной прямой нормы, касающейся вопросов санитарии и водоотведения, кроме отдельных норм по регулированию сбросов при водоотведении. Питьевому водоснабжению, кроме общих норм Кодекса, посвящены также специальные нормы, регулирующие данный сектор, которые объединены в главу 9 «Пользование водными объектами для питьевых, бытовых и иных нужд населения».

ОБЩИЕ НОРМЫ

Водный Кодекс регулирует весь спектр отношений связанных с использованием воды в самых различных целях. Для регулирования общих по характеру отношений в разных подсекторах в Водном Кодексе предусмотрены ряд общих норм, среди которых часть можно отнести прямо и косвенно к регулированию права собственности на системы питьевого водоснабжения:

- Водный Кодекс определяет важные понятия, общие для всего водного сектора, в частности в статье 2 «Общие понятия» даны определения терминам, важным для предмета настоящего исследования:
 - Учитывая неразрывную связь системы питьевого водоснабжения с водными ресурсами: два важных термина, применяемые в тексте ВК РТ далее: «**водные ресурсы** - запасы поверхностных и подземных вод, находящиеся в водных объектах, которые используются или могут быть использованы;» «**водные объекты** -

сосредоточение вод на поверхности суши в формах её рельефа, либо в недрах, имеющее границы, объём и черты водного режима»

- Одно из общих определений в том числе питьевого водоснабжения: «**использование водных объектов** – получение различными способами пользы от водных объектов для удовлетворения материальных и иных потребностей граждан и юридических лиц; **водохозяйственная деятельность** - деятельность граждан и юридических лиц, связанная с использованием, восстановлением и охраной водных объектов»
- Деятельность по питьевому водоснабжению также связана с наличием разрешения на специальное водопользование, по тексту ВК РТ: «**разрешение на специальное водопользование** - разрешение на пользование водным объектом, выданное уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране водных ресурсов»
- Три термина характеризующие питьевое водоснабжение и некоторые его аспекты: «**питьевое водоснабжение** - деятельность, направленная на обеспечение потребностей в питьевой воде физических и юридических лиц»; «**специальное водопользование** - использование воды путем применения сооружений и технических устройств»; «**первичные водопользователи** - физические и юридические лица, которым предоставлены водные объекты для обособленного пользования»;
- Система питьевого водоснабжения относится к **водохозяйственным сооружениям** по тексту ВК РТ: «**водохозяйственные сооружения** – водохранилища, плотины, каналы, коллектора и дрены, **водопроводные трубы, скважины, канавы, гидротехнические сооружения, защитные дамбы, акведуки, водопроводы с коммуникациями и другими элементами инфраструктуры**»;
- Статья 6 ВК РТ, устанавливает что «**установление порядка изменения форм собственности на водохозяйственные объекты**» входит в компетенцию Правительства Республики Таджикистан в области регулирования водных отношений. К водохозяйственным сооружениям, в соответствии с нормами статьи 2, относятся и системы питьевого водоснабжения. Также в компетенции Правительства входит «**управление реструктуризацией и собственностью водохозяйственного комплекса**», однако по тексту Кодекса нет определения, что означает понятие «водохозяйственный комплекс», равно как и не дается пояснений о реструктуризации какого именно имущества идет речь.
- Статья 7 ВК РТ относит к полномочиям местных исполнительных органов государственной власти «**обеспечение питьевой водой, охрану и развитие централизованных, децентрализованных систем и систем распределения питьевой воды потребителям в пределах своей компетенции**»
- Согласно нормам статьи 8 ВК РТ, государство может оказывать поддержку предприятиям питьевого водоснабжения путем: «**принятия и реализации республиканской и местных программ предоставления владельцам централизованных систем, организациям, эксплуатирующим эти системы, а также организациям-производителям оборудования, станков, материалов и реагентов для обеспечения нужд в питьевой воде, дотаций, субвенций, льготных кредитов, бюджетных и таможенных льгот**»
- Статья 10 ВК РТ устанавливает возможность передачи ограниченных вещных прав на водохозяйственные объекты, находящиеся в государственной собственности «**Правительство Республики Таджикистан на тендерной основе с сохранением**

целевой функции, может предоставить право управления водохозяйственными объектами государственной собственности в пределах ограниченной территории, специализированным местным и иностранным юридическим лицам на договорной основе»

- Для оказания услуг по питьевому водоснабжению необходимо наличие также и водных объектов предоставленных в обособленное пользование, что указывается в статье 25 ВК РТ, в соответствии с которой **«Физические и юридические лица, которым водные объекты предоставлены в обособленное пользование - первичные водопользователи, в установленных законодательством Республики Таджикистан случаях, вправе разрешать другим физическим и юридическим лицам вторичное водопользование по согласованию с уполномоченным государственным органами по регулированию использования и охране водных ресурсов»**
- Статья 30 ВК РТ устанавливает приоритет в предоставлении водных объектов для удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения

СПЕЦИАЛЬНЫЕ НОРМЫ

Глава 9 ВК РТ посвящена вопросам пользования водными объектами для удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения, именно данная глава содержит ряд прямых норм, регулирующих аспекты права собственности на системы питьевого водоснабжения. В частности:

- Статья 54 ВК РТ, дает определение понятию «централизованное водоснабжение населения». В соответствии данным определением **«При пользовании водными объектами для питьевых, бытовых и иных нужд населения, в порядке централизованного водоснабжения, юридические лица, в оперативном управлении или собственности которых находятся хозяйственно-питьевые водопроводы, вправе забирать воду из источников водоснабжения в соответствии с выданными разрешением на специальное водопользование и подавать ее потребителям»**. Однако по тексту ВК РТ отсутствует отдельное понятие «система питьевого водоснабжения», кроме приведенного косвенного определения в данной статье.
- В статье 55, более точно дается понятие нецентрализованному водоснабжению, какковым по тексту является ситуация, когда **«предприятия, организации, учреждения и граждане вправе забирать воду непосредственно из поверхностных или подземных источников в порядке общего или специального водопользования»**. В целом по определению статей 54 и 55, **централизованным** является подача воды потребителям при помощи хозяйственно-питьевых водопроводов, а **нецентрализованным** является самостоятельный забор потребителем воды из источников.
- Статья 57 устанавливает порядок регулирования права собственности на системы питьевого водоснабжения. В соответствии с нормами статьи:
 - **«Централизованные и нецентрализованные системы снабжения питьевой водой могут быть республиканской, коммунальной собственностью или собственностью юридических лиц»**. В соответствии с данной нормой системы питьевого водоснабжения могут быть в собственности перечисленных субъектов.
 - **«Система коммунального распределения питьевой воды, отдельные системы обеспечения питьевой водой, системы обеспечения питьевой водой на транспортных средствах являются собственностью владельцев жилищного фонда, транспортных средств»** В данной норме речь идет о внутренних и ло-

кальных системах питьевого водоснабжения (к примеру внутридомовых внутри многоквартирных домов), или систем питьевого водоснабжения на транспорте, которые являются собственностью соответствующих собственников жилищного фонда, или транспорта.

- **«Централизованные и нецентрализованные системы не могут быть приватизированы».** Данная норма статьи 57 устанавливает запрет приватизации как централизованных, так и нецентрализованных систем водоснабжения. Данная норма также подтверждается другим специальным законом по приватизации – Законом РТ «О приватизации государственной собственности» от 16 мая 1997 года, в соответствии со статьей 6 которого **«Не подлежат приватизации объекты, являющиеся в соответствии со статьей 13 Конституции Республики Таджикистан исключительной собственностью государства, а также объекты исторического наследия и национального достояния, здания и сооружения органов государственной власти и управления и органов местной власти, системы водоснабжения питьевой водой...»**
- **«Физические и юридические лица могут иметь в своей собственности систему водоснабжения, построенную самостоятельно в соответствии с требованиями действующих нормативов и законодательства Республики Таджикистан».** В соответствии с нормами пункта 4 статьи 57 ВК РТ, физические и юридические лица могут иметь в собственности системы питьевого водоснабжения, если они в соответствии с установленным порядком построят такие системы самостоятельно.
- Очередное косвенное упоминание возможности передачи ограниченного вещного права на системы питьевого водоснабжения неправительственным организациям установлены в статье 60 ВК РТ «Гарантия обеспечения питьевой водой в случае нарушения деятельности централизованной и нецентрализованной систем обеспечения питьевой водой». В соответствии с нормами данной статьи **«Физические и юридические лица на добровольной основе могут создавать неправительственные организации по совместному водоснабжению».** Основная цель их создания повышение устойчивости водоснабжения с целью строительства новой сети, или восстановления существующей сети водоснабжения, **содержания в рабочем состоянии, финансирования и эксплуатации сети** общего пользования. Также в соответствии с нормами статьи государство должно оказывать поддержку неправительственным организациям совместного водоснабжения и содействовать их становлению, но каким именно образом законодатель не уточняет.
- Как уже указывалось выше, ВК РТ практически не регулирует вопросы водоотведения и канализации, за исключением норм направленных на защиту водных ресурсов в статьях 98-100, где устанавливает порядок сброса коммунально-бытовых сточных вод.
- В соответствии со статьей 136 все водохозяйственные сооружения, в том числе системы питьевого водоснабжения должны быть в соответствующем порядке паспортизированы и внесены в Государственный реестр водохозяйственных сооружений, который должен вестись уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране водных ресурсов.

3.2. Обзор норм Закона РТ «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»

Закон РТ «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» вступил в силу 29 декабря 2010 года. Настоящий закон в соответствии с положениями Закона РТ «О нормативных

правовых актах» обладает большей юридической силой, чем Водный Кодекс по отношению к сектору питьевого водоснабжения. Так как, согласно нормам статьи 70 Закона РТ «О нормативных правовых актах» является во первых по дате вступления в силу более новым, во вторых является более специальным по отношению к регулируемой области. Поэтому нормы Закона РТ «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» имеет определяющее значение, в том числе в вопросах регулирования права собственности на системы питьевого водоснабжения.

Следующие нормы Закона РТ «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» имеют прямое и косвенное отношение к аспектам права собственности в секторе питьевого водоснабжения:

- **Статья 1. Основные понятия.** Данная статья определяет ряд терминов, которые характеризуют различные аспекты предмета настоящего анализа:
 - **«питьевое водоснабжение – деятельность, направленная на обеспечение потребностей в питьевой воде физических и юридических лиц»,** повторяет норму, закрепленную в ВК РТ.
 - **«источник питьевого водоснабжения – водный объект (водоем, водоток, водоносный горизонт) или его часть, воды которого используются либо могут быть использованы для питьевого водоснабжения после соответствующей обработки или без нее»,** данное определение вводит новое понятие, как «водный объект» используемый для питьевого водоснабжения.
 - **«централизованная система питьевого водоснабжения (водопровод общего пользования) – комплекс устройств и сооружений для забора, подготовки, хранения и подачи питьевой воды к местам ее потребления, открытый для общего использования физическими и (или) юридическими лицами»** - данное определение более точно характеризует данный термин, устанавливая главное отличие централизованной системы – «с подачей воды к месту потребления».
 - **«нецентрализованная система питьевого водоснабжения общего пользования – устройства и сооружения для забора и подготовки (либо без подготовки) питьевой воды без подачи ее к местам потребления, открытые для общего использования физическими и (или) юридическими лицами»** - тут отличием выступает отсутствие подачи воды к местам ее потребления. Данное и предыдущее определения не дает четко ответ на вопрос, к каким системам водоснабжения можно отнести систему водоснабжения с колонками на улице для нескольких домохозяйств, так как не определено точно, что является **местом потребления**.
 - **«автономные системы питьевого водоснабжения – устройства и сооружения для забора и получения питьевой воды с подачей (без подачи) ее к месту потребления, находящиеся в индивидуальном пользовании (отдельного дома, фермерского хозяйства, дачного участка или иного отдельного объекта)»** - новое определение, по общему смыслу это системы питьевого водоснабжения находящиеся в индивидуальном пользовании;
 - **«система питьевого водоснабжения – понятие, используемое в целях обозначения всех систем при наличии общих нормативов для централизованных, нецентрализованных, автономных и систем питьевого водоснабжения на транспорте»** - общее определение для всех видов систем, которое использует далее по тексту Закона;

- **«организации питьевого водоснабжения – юридические лица, эксплуатирующие централизованные или нецентрализованные системы питьевого водоснабжения»** - данный термин характеризует лиц, эксплуатирующих системы питьевого водоснабжения, которые могут и не являться их собственниками;
- **Статья 8. Формы собственности на системы питьевого водоснабжения.** Данная статья содержит ключевые нормы по формам собственности на системы питьевого водоснабжения и возможностям перехода права собственности на них. Повторяя нормы ВК РТ по субъектам, которые могут иметь системы водоснабжения, Закон добавляет также и физические лиц в список таких субъектов. Статья также устанавливает другой, отличный от ВК РТ порядок перехода права собственности на системы питьевого водоснабжения, в соответствии с пунктом вторым: **«переход права собственности или изменение формы собственности централизованных или нецентрализованных систем питьевого водоснабжения, допускаются при условии, что такой переход или изменение не нарушат функционирования этих систем»**. По сути эта норма собою отменяет «запрет» приватизации, установленный ВК РТ и Законом «О приватизации государственной собственности». Главным условием изменения формы собственности и перехода права собственности является «не нарушение функционирования систем», то есть система питьевого водоснабжения должна и после таких изменений функционировать по своему прямому назначению.
 - **Статья 9. Централизованные системы питьевого водоснабжения.** Нормы статьи регламентируют важность централизованного питьевого водоснабжения, относя централизованные системы питьевого водоснабжения к относятся к особо важным объектам жизнеобеспечения. Вопросы регулирования систем питьевого водоснабжения Закон относит к компетенции специального государственного уполномоченного органа, установленного Правительством Республики Таджикистан¹³. В статье также указывается возможность передачи ограниченного вещного права на системы питьевого водоснабжения по договору **юридическим лицам**, однако ограничивая такую возможность только правом хозяйственного пользования или оперативного управления.
 - **Статья 10. Нецентрализованные, автономные системы питьевого водоснабжения.** Нецентрализованное водоснабжение по тексту данной статьи, является альтернативной централизованному, и создаются при отсутствии централизованных систем питьевого водоснабжения. Управление такими системами также может осуществляться собственниками этих систем самостоятельно, либо право на управление может быть передано другим физическим и юридическим лицам. По смыслу 10 и 11 статьи, централизованные системы водоснабжения не могут быть переданы в управление физическим лицам, а управление нецентрализованными системами передавать таким лицам возможно.
 - **Статья 12. Обеспечение государственного регулирования развития питьевого водоснабжения.** Настоящая статья также подчеркивает важность питьевого водоснабжения, определяя обязательное его включение в территориальные планы социально - экономического развития административно - территориальных единиц.
 - **Статья 14. Государственная поддержка питьевого водоснабжения.** Нормы данной статьи содержит возможную поддержку организаций питьевого водоснабжения вне зависимости от форм их собственности через налогообложение, льготное

¹³ Постановлением Правительства РТ от 31 декабря 2011 года за № 679 таким органом в сфере питьевого водоснабжения было назначено Государственное Унитарное Предприятие «Хочагии Манзилию Коммунали» (ГУП ХМК) - примеч. автора

кредитование и другие льготы для организаций сферы питьевого водоснабжения независимо от форм собственности, в том числе льготы для производителей оборудования, материалов, реагентов и инвесторов.

- **Статья 15. Государственные гарантии обеспечения населения питьевой водой.** В числе государственных гарантий в статье указывается меры, направленные на приоритетное развитие централизованных или нецентрализованных систем питьевого водоснабжения, а также государственной поддержкой водоснабжения.
- **Статья 21. Права и обязанности собственников систем питьевого водоснабжения и организации водоснабжения.** Кроме ряда прав собственников систем питьевого водоснабжения по отношению к потребителям и физическим лицам, нанесшим ущерб системам и источникам водоснабжения, данная статья также предусматривает ряд обязанностей для таких собственников (или организаций водоснабжения):
 - **соблюдать технологические условия, отвечающие нормативным требованиям питьевой воды;**
 - **обеспечивать нормы непрерывной подачи питьевой воды в первоочередном порядке для удовлетворения потребностей населения, а также предприятий пищевой промышленности и медицинских учреждений;**
 - **использовать оборудование, материалы и химические реактивы, разрешенные для применения в деятельности по снабжению питьевой водой при наличии сертификата соответствия установленным требованиям;**
 - **вести учёт использованной питьевой воды;**
 - **не допускать использование питьевой воды для производственных нужд предприятий, технологические процессы которых не требуют применения питьевой воды, при условии, если это непосредственно ухудшает снабжение питьевой водой населения;**
 - **организовать контроль качества питьевой воды в соответствии и на основе выверенных лабораторных или стандартизированных методов и своевременно информируют потребителей об ухудшении качества питьевой воды;**
 - **своевременно оповещать местные исполнительные органы государственной власти, специально уполномоченные исполнительные органы государственной власти в сфере природных ресурсов и защиты окружающей среды, органы государственного санитарного надзора при катастрофах и других чрезвычайных ситуациях, воздействующих на состояние источников и систем водоснабжения, а также при несоответствии качества питьевой воды требованиям действующих санитарных норм и правил;**
 - **беспрепятственно допускать представителей органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора, органов по регулированию использования и охране вод для обследования объектов и сооружений водоснабжения;**
 - **соблюдать нормативы хозяйственной и другой деятельности, установленные для зон санитарной охраны источников и систем питьевого водоснабжения;**
 - **не допускать нарушения прав других водопользователей и нанесения ущерба окружающей среде;**
 - **выделять средства для текущего и капитального ремонта систем водоснабжения;**

- **обеспечивать защиту водоисточников от загрязнения, пересыхания и истощения, а системы водоснабжения от повреждения.**
- Также статья устанавливает ответственность собственников на системы питьевого водоснабжения, которые были переданы в управление другим лицам - организациям водоснабжения. То есть к примеру, местный исполнительный орган государственной власти, передавший право хозяйственного ведения созданному им ГУП-у, продолжает нести ответственность за систему питьевого водоснабжения, по пунктам перечисленным выше.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Сектор питьевого водоснабжения является достаточно консервативным и традиционным в плане организации моделей хозяйствования. Мировая практика показывает, что большинство крупных систем питьевого водоснабжения находятся в государственной собственности, а большинство малых систем – наоборот в частной собственности. К примеру в США более 85 процентов систем водоснабжения обслуживающих более 10.000 человек, находятся в государственной собственности, и управляются созданными государственными муниципальными компаниями, а более 72 процентов малых систем водоснабжения обслуживающих до 500 человек находятся в частной собственности и соответственно управляются частными компаниями, или объединениями местных жителей¹⁴. Причем тенденции таковы – чем крупнее системы питьевого водоснабжения, тем большее их количество находится в государственной собственности и наоборот. Наметившая к концу прошлого века приватизация систем водоснабжения прошла с разным успехом в разных странах. К примеру, во Франции были приватизированы более 60 процентов систем водоснабжения, а Голландия приняла в 2004 году полный запрет на приватизацию систем питьевого водоснабжения. В других странах наиболее эффективными оказались модели, когда системы находящиеся в государственной собственности управляются по договорам частными компаниями. В целом, как показывает практика, не форма собственности на системы питьевого водоснабжения является главным фактором эффективности, а адекватное регулирование отрасли и законодательство отвечающее уровню развития отрасли и общества.

Выводы

- Правовое регулирование отношений собственности в Таджикистане обеспечивается большим количеством комплексных, мульти-отраслевых, отраслевых и специальных нормативно-правовых актов международного, национального и местного уровней. Данные нормативные правовые акты устанавливают общие правила для отношений собственности, а также ряд специфичных правил для права собственности в секторе питьевого водоснабжения;
- Нормативно-правовые акты в сфере права собственности в секторе питьевого водоснабжения регулируют в основном аспекты права государственной собственности на системы питьевого водоснабжения, не выделяя правовой режим для частных систем водоснабжения;
- Законодательство Республики Таджикистан не регулирует права собственности на водоотведение, за исключением отдельных норм;
- Так как существующие правовые модели питьевого водоснабжения также четко ориентированы на системы питьевого водоснабжения, находящиеся в государственной собственности, то и возможности управления такими системами также сконцентрированы на применение государственных организационно-правовых форм – в основном государственные унитарные предприятия. Законодательство напрямую не запрещает передачу систем питьевого водоснабжения в пользование частному сектору, но не содержит прямых четких механизмов для реализации такого права.
- С вступлением в силу Закона РТ «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» был снят «запрет» на приватизацию систем водоснабжения, однако в силу отсутствия

¹⁴ Источник «National Characteristics of Drinking Water Systems Serving 10,000 or Fewer People» отчет Агентства США по охране окружающей среды (<http://water.epa.gov/>)

механизмов разгосударствления таких систем на практике изменения в формах собственности на системы не произошли;

- Одним из главных наряду с приватизацией оснований для приобретения права собственности на системы питьевого водоснабжения для негосударственных юридических лиц является самостоятельное их строительство;
- Несмотря на существующие в ГК РТ, в ВК РТ и в Законе «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» норм по ответственности за бесхозяйное содержание систем питьевого водоснабжения, тем не менее, отсутствует порядок прекращения права хозяйственного ведения государственных унитарных предприятий, которые не справляются с поставленными задачами по обеспечению систем питьевого водоснабжения;
- Порядок признания бесхозяйными заброшенных систем водоснабжения также ориентирован на последующую передачу в государственную собственность таких систем водоснабжения, что ограничивает возможности частных и общинных инициатив по предоставлению услуг по питьевому водоснабжению;
- В законодательстве Республики Таджикистан есть определенный порядок привлечения частных операторов для управления государственными системами питьевого водоснабжения на общих основаниях по *договорам аренды, ссуды и доверительного управления*, однако на практике таких случаев практически нет в силу отсутствия четких механизмов когда и при каких условиях возможна такая передача;
- Деятельность по питьевому водоснабжению неразрывно связана с получением разрешения на *специальное водопользование*. Правовой режим для получения такого разрешения одинаковый вне зависимости от форм собственности и организационно-правовых форм обращающихся организаций

Рекомендации

Для повышения эффективности управления системами питьевого водоснабжения возможны следующие сценарии дальнейшего развития:

□ Повышение эффективности существующей практики управления в секторе

Эффективная деятельность государственных предприятий в развитых странах достигается высоким их уровнем подотчетности своим клиентам, государству, общественности, что обеспечивается строгими законодательными рамками, традициями, активностью граждан и верховенством закона. Первоначальными мерами по обеспечению эффективности функционирования государственных предприятий в секторе питьевого водоснабжения должны стать:

- Обеспечение надлежащего управления государственными унитарными предприятиями через повышение уровня их подотчетности
- Разработка законодательных мер по повышению уровня прозрачности финансово-экономической деятельности государственных унитарных предприятий
- Разработка и продвижение действенных механизмов двухсторонней обратной связи между потребителями и поставщиками

□ Демонопользация подходов к управлению системами питьевого водоснабжения

Ни всегда экономически, технически, или практически есть возможность и необходимость создавать государственное предприятие для управления системами питьевого

водоснабжения, особенно местного значения, что особенно актуально для большого количества небольших сельских систем питьевого водоснабжения. Для этих целей целесообразно привлекать местные частные и общинные инициативы через разработку на уровне подзаконных актов законодательных рамок для передачи государственной собственности в пользование на основании договоров аренды, ссуды, доверительного управления, или на других договорных основаниях.

□ Разгосударствление и эффективное регулирование отрасли

Приватизация систем питьевого водоснабжения, согласно новым правилам в Законе «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» разрешена при условии сохранения основного предназначения систем. Данное правило также может стать хорошим решением для небольших автономных систем питьевого водоснабжения, которых нет необходимости держать в государственной собственности дополнительным бременем. Однако вопросы любой приватизации государственной собственности, особенно такой жизненно важной отрасли, должны быть сопряжены с последующим надлежащим регулированием в секторе, позволяющим проводить мониторинг и контроль за деятельностью частных организаций по питьевому водоснабжению. Такое регулирование в развитых странах осуществляется независимыми комиссиями по коммунальным услугам, основными инструментами регулирования которых являются тарифная политика, лицензирование и защита прав потребителей.